

Батиева М.И., Павлова М.В.

студентки 1 курса магистратуры

ВШГА МГУ имени М.В. Ломоносова

Научный руководитель: к.э.н., доцент Григорьянц И.П.

Бюджетный прогноз Российской Федерации

на период до 2036 года

Бюджетный прогноз Российской Федерации разработан на период до 2036 года в соответствии Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом и Постановлением Правительства от 31.08.2015 г. № 914 «О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период».

В соответствии с Бюджетным Кодексом под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, который содержит прогноз основных характеристик бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

Ключевой целью разработки бюджетного прогноза является оценка наиболее вероятных тенденций развития бюджетов бюджетной системы, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить стабильные макроэкономические условия и достижение стратегических целей социально-экономического развития страны.

К основным задачам Бюджетного прогноза, способствующим достижению указанной цели, относятся обеспечение прозрачности и предсказуемости макроэкономических показателей, профилактика бюджетных рисков для бюджетов бюджетной системы, оценка потенциальных объемов долгосрочного финансового обеспечения отдельных направлений социально-экономической политики.

Бюджетный прогноз на долгосрочный период разрабатывается в рамках существенного изменения внешних условий функционирования российской экономики по сравнению с предшествующим десятилетием.

Первое структурное изменение внешних условий – замедление темпов роста населения в трудоспособном возрасте, которые в первое десятилетие нового века опустились до уровня в 1,5% в год, в текущем десятилетии замедлились до 0,8%, а в течение нескольких следующих десятилетий этот прирост имеет все шансы полностью остановиться.

Вторым структурным изменением является быстрое увеличение доли населения в возрасте выше трудоспособного.

Последствиями таких существенных изменений в демографии являются замедление темпов роста производительности труда, связанное со старением населения и изменение структуры потребительского спроса населения.

Одной из главных особенностей наблюдаемых технологических изменений является тренд на повышение эффективности уже имеющегося в наличии капитала. В долгосрочном периоде прогнозируется появление качественно новых информационных платформ.

Развитие новых технологий несет как положительный эффект, так одновременно и негативный импульс. В качестве положительного эффекта необходимо отметить прорывной рост производительности, построение прорывной экономики в Российской Федерации, как основной стратегической задачи. Опыт внедрения новых технологий в таких отраслях как финансы, транспорт и логистика, промышленность и розничная торговля позволяет строить прогнозы по кардинальной трансформации различных индустрий и сфер жизни человека в будущем. Однако такая трансформация может поставить под угрозу существование целых рынков и профессий.

Наблюдаемое с 2011 года снижение цен на сырьевые товары, свидетельствует о том, что мировая экономика вошла в низкую ценовую фазу сырьевого цикла, которая будет сохраняться продолжительное время.

Восстановление цен на нефть в 2017-2018 годах следует рассматривать как временное отклонение, не изменяющее общую картину. Выйти рынку из депрессивного состояния поспособствовало Соглашение крупнейших стран-экспортеров нефти об ограничении добычи конца 2016 года с целью сокращения избыточных запасов нефти на мировом рынке. Кратковременный рост цен связан с перебоями поставок нефти в ряде крупных стран нефтепроизводителей, в первую очередь, в Венесуэле.

В долгосрочной перспективе рост цен на нефть сдерживается такими факторами со стороны спроса как снижение темпов роста мировой экономики, изменение структуры спроса в отраслях-потребителях нефти и нефтепродуктов, снижение себестоимости добычи вследствие повышения эффективности и применения новых технологий.

Помимо сравнительно неблагоприятных внешнеэкономических условий в российской экономике остается ряд нерешенных внутренних структурных проблем, ограничивающих возможности для экономического роста. Эти структурные ограничения связаны с ограниченным объемом основных производственных факторов и особенностями их размещения в экономике.

Согласно оценкам, к 2025 году количество трудоспособного женского населения в возрасте до 55 лет и мужского в возрасте до 60 лет сократится на 5%, то есть более чем на 3 млн. человек. Негативная тенденция сокращения населения в трудоспособных возрастах будет продолжаться до конца 2035 г.

Главным фактором конкурентоспособности становится способность быстро адаптироваться к меняющимся условиям. Однако, сложившаяся в Российской Федерации ситуация, характеризуется ограниченной географической и профессиональной мобильности рабочей силы.

Таким образом, бюджетная политика будет направлена на преодоление ограничений и расширение экономического и человеческого потенциала.

Бюджетный прогноз разработан на основе базового варианта проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, подготовленного Минэкономразвития России.

На прогнозном горизонте ожидается стабилизация нефтяных котировок нефти марки «Юралс» на уровне чуть выше 50 долл. США за баррель.

Банк России продолжит проводить денежно-кредитную политику в рамках режима таргетирования инфляции, что обеспечит необходимые условия для нахождения инфляции вблизи целевого уровня в 4%.

Кроме того, прогнозируется ускорение темпов роста ВВП с текущих уровней и их стабилизация около 3,2-3,3% в течение 2021 – 2035 годов.

Неблагоприятные демографические тенденции будут компенсированы увеличением пенсионного возраста, национальным проектом «Демография» и миграционной политикой, и роста безработицы не произойдет за счет восстановления экономической активности.

Среднегодовые темпы роста реальных заработных плат в 2018 – 2035 годах составят 2,9%. Безработица с 2026 г. до конца прогнозного горизонта стабилизируется на уровне 4,5%, плавно снижаясь до этого.

Основные параметры	2017-2020	2021-2025	2026-2030	2031-2035
Цены на нефть Urals (мировые), долл. США/барр.	61,4	55,2	52,0	54,9
Индекс потребительских цен, темп роста, %	3,5	4,0	4,0	4,0
Валовой внутренний продукт, темп роста, %	1,7	3,2	3,3	3,2
Реальная заработная плата, темп роста, %	3,3	2,7	2,9	2,9
Уровень безработицы, % к рабочей силе	4,9	4,6	4,5	4,5

Учет положений бюджетного прогноза на долгосрочный период позволит обеспечить достижение стратегических целей социально-экономического развития страны и формирование стабильных макроэкономических условий путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики. Результатом должно стать обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров, а также сбалансированность бюджетной системы.

Работа подготовлена с использованием системы КонсультантПлюс.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС КонсультантПлюс.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 04.11.2019, с изм. от 12.11.2019) // СПС КонсультантПлюс.
3. Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 г., от 1 декабря 2016 г. // СПС КонсультантПлюс.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 914 «О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период» // СПС КонсультантПлюс.
5. Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 г. // СПС КонсультантПлюс.
6. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 гг. // СПС КонсультантПлюс.

Интернет-ресурсы:

7. www.duma.gov.ru - Официальный сайт Государственной Думы ФС РФ.
8. www.economy.gov.ru - Официальный сайт Минэкономразвития РФ.
9. www.minfin.ru - Официальный сайт Министерства финансов РФ.