

Карелова Александра Денисовна

*Студентка 4 курса юридического факультета Московского
Государственного Университета имени М.В. Ломоносова*

Научный руководитель: Афанасьева Екатерина Геннадиевна

*Работа подготовлена с использованием
системы КонсультантПлюс*

Аннотация: в контексте осуществление целей устойчивого развития, а также быстрого развития цифровых технологий, преобразующих уже устоявшиеся социальные институты, особенно активному воздействию подвергается право, в связи с чем, человечество сталкивается с новыми правовыми вызовами современности, анализ которых и проводится в данной статье.

Цели устойчивого развития: правовые вызовы в контексте применения цифровых технологий

Термин «sustainable development» (с англ. «устойчивое развитие») впервые появился в середине XX века в сфере природопользования. Он применялся специалистами по регулированию рыболовства для обозначения системы эксплуатации рыбных ресурсов, при которой эти ресурсы не истощаются. Таким образом, прилагательным «sustainable» была подчеркнута не только устойчивость, но и долговременность процесса, основывающаяся на сохранении возможности постоянного воспроизводства добываемого ресурса. Начиная с 1980-х годов термин «устойчивое развитие» получил широкое распространение благодаря докладу «Our common future», произнесенному членами Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития на 42 сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Устойчивое развитие в рамках доклада было определено, как «развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу

способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности»¹.

25 сентября 2015 года Генеральной Ассамблеей ООН, в рамках Резолюции 70/1, была принята Повестка дня в области устойчивого развития (The 2030 Agenda for Sustainable Development), в которой были определены основные направления глобального развития на период до 2030 года, включающие 169 задач, объединенных в рамках 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), охватывающих широкий спектр глобальных проблем: от создания стимулов для поступательного экономического роста до внедрения эффективных моделей использования природных ресурсов².

Для достижения поставленных ЦУР к 2030 году всему миру необходимо стремительно и качественно меняться, чему, в том числе, должно поспособствовать внедрение и повсеместное применение цифровых технологий в различных сферах жизни и производства, то есть цифровизация.

Данная позиция, а также конкретные действия, которые цифровая индустрия может предпринять для достижения поставленных целей и максимизации результата, были обозначены в отчете «Digital with Purpose: Delivering a SMARTer2030», выпущенном Глобальной инициативой по обеспечению устойчивости (GeSI) и Deloitte. Озвученная компаниями стратегия включает в себя три основные идеи: обязательства для всех, лидерство сектора информационно-коммуникационных технологий и вовлечение ключевых групп заинтересованных сторон (отчет предусматривает роли для каждой группы: правительств, неправительственных организаций, институциональных инвесторов, бизнеса

1 Report of the World Commission on Environment and Development: Our Common Future // The United Nations. – 1986. – 300 p. – URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/5987our-common-future.pdf> (дата обращения: 04.12.2020)

2 Игнатов А.А. Подходы ведущих стран-доноров к внедрению ЦУР в национальные стратегии устойчивого развития. / А.А. Игнатов, С.В. Михневич, И.М. Попова, Е.А. Сафонкина, А.Г. Сахаров, А.В. Шелепов // Вестник международных организаций. – №1. – 2018. – С. 164-188.

и простого населения)³. Также необходимо осознавать, что все ключевые группы обязаны ставить Повестку дня в центр своей деятельности и понимать, каким образом их действия влияют на достижение поставленной цели, а не отдавать все на откуп случая и цифровых технологий⁴.

Безусловно, общих слов о необходимости повсеместного внедрения цифровых технологий недостаточно для достижения ЦУР. Необходимо выделить конкретные способы, которыми цифровые технологии могут оказать позитивное воздействие на каждую из целей Повестки. Так, например, в отношении ЦУР, имеющих непосредственное отношение к экологии (ЦУР 6 – чистая вода и санитария; ЦУР 13 – воздействие на климат и т.д.), цифровые технологии могут помочь автоматизировать сельское хозяйство, а также промышленные и производственные процессы, оптимизировать использование энергии и сырья для минимизации пагубного воздействия на природу и эффективного использования ресурсов. Рассматривая возможное влияние цифровизации по некоторым географическим регионам, следует отметить и выделить следующее:

- В Африке цифровые технологии будут способствовать снижению смертности во время родов (ЦУР 3.1) за счет возможностей дистанционного цифрового образования и, как следствие, увеличения количества квалифицированного медицинского персонала; кроме того, с использованием цифровых технологий увеличится производительность фермерского и сельского хозяйства (ЦУР 2.3).
- В Азии искусственный интеллект, цифровой доступ и IoT помогут сократить объемы загрязнения воздуха и атмосферы (ЦУР 11.6) и

3 Цифровая трансформация и ЦУР: возможности и вызовы // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». – 2019. – URL: <https://globalcentre.hse.ru/news/310136289.html> (дата обращения: 04.12.2020)

4 Digital with Purpose: Delivering a SMARTer2030 // GeSI. – 2019. – URL: <https://gesi.org/research/download/36> (дата обращения: 04.12.2020)

уменьшить использование синтетического удобрения, например, при помощи T-mobile – компании, использующей возобновляемые и альтернативные источники энергии, перерабатывающей различные товары для сокращения отходов и грамотного использования ресурсов, а также занимающейся восстановлением лесов для минимизации загрязнения воздуха и окружающей среды.

- Северная Америка с помощью цифровых технологий сможет более грамотно использовать водные ресурсы (ЦУР 6.4), например, отслеживать использование воды для разведения удобрений путем автоматизированного регулирования получаемой консистенции; и повысит энергоэффективность с помощью альтернативных источников энергии.
- Относительно влияния цифровых технологий на выполнение ЦУР в России, заместитель руководителя Аналитического центра Татьяна Радченко предложила проанализировать его по трем основным направлениям: развитие инфраструктуры (возможность для бизнеса – создавать цифровые сервисы, а для населения – получать доступ к ним); цифровизация всех сфер жизни; законодательная возможность регулирования и применения цифровых технологий. Экспертом были приведены и проанализированы удачные примеры внедрения цифровых технологий, способствующих устойчивому развитию, например, *внедрение телемедицины*, с помощью которой врачи получили возможность наблюдать за состоянием пациентов и давать рекомендации для здоровья дистанционно, благодаря чему медицина стала доступнее; также необходимо упомянуть онлайн-образование (электронные системы обучения; онлайн-курсы), которое сейчас играет одну из главных ролей в условиях недопущения распространения пандемии, а также служит обеспечением доступа к знаниям всех людей, где бы они ни находились и какими финансами бы ни располагали (ЦУР 3 и 4);

еще одной важной составляющей, способствующей устойчивому развитию, является совершенствование инфраструктуры для доступа к сети Интернет, повсеместное распространение которого способствует сокращению неравенства (в том числе, благодаря упомянутым ранее примерам)⁵.

Подводя итог данной части исследования, стоит отметить, что цифровые технологии обладают огромными возможностями для ускорения достижения ЦУР и улучшения жизни всего человечества. Их развитие приведет к повсеместному формированию «умных» городов (интеллектуальные транспортные системы, IoT, экологичность городов, выражающаяся в «умном» расходовании энергии, поиске ее альтернативных источников); инновациям, необходимым для ускорения экономического роста (развитие цифровой экономики, электронной коммерции); сокращению неравенства (например, цифрового разрыва и расширение возможностей всех слоев населения); открытые базы данных, повышающие прозрачность правосудия и так далее⁶.

Тем не менее, несмотря на все явные положительные последствия влияния цифровых технологий на достижение ЦУР, в условиях развития цифрового общества, а также повсеместной интеграции и межкультурной коммуникации (специалисты Международного экспертного совета Давосского форума выделили порядка 20 событий, способных оказать существенное влияние на развитие общества, таких как: развитие IoT, облачных технологий, роботизация и т.д.), остро встает вопрос о *правовых вызовах*, порожденных цифровизацией, которая, с одной стороны, выступает объединяющим началом, а с другой, – создает все новые формы неравенства⁷. Понимая неотвратимость изменений, а также в целях

5 Цифровизация способствует достижению сразу нескольких Целей устойчивого развития // Аналитический центр при правительстве РФ. – 2019. – URL: <https://ac.gov.ru/news/page/cifrovizacia-sposobstvuet-dostizeniui-srazu-neskolkih-celej-ustojcivogo-razvitia-25612> (дата обращения: 04.12.2020)

6 Как ИКТ ускоряют движение ЦУР // International Telecommunication Union. – 2017. – URL: https://www.itu.int/en/itu-news/Documents/2017/2017-03/2017_ITUNews03-ru.pdf (дата обращения: 04.12.2020)

7 Lisenkova A.A. Challenges and opportunities of the digital age: the sociocultural aspect // Liberal Arts in Russia. – № 3. – 2018. – Pp. 217–222.

реализации планов по устойчивому развитию, большинством стран, в настоящее время на всех уровнях управления предпринимаются различные меры по внедрению и одновременному контролю цифровых технологий. РФ не является исключением, поэтому в 2017 году были разработаны и приняты: «Стратегия развития информационного общества РФ на 2017-2030 год» и программа «Цифровая экономика Российской Федерации», отражающие наиболее существенные положения будущей модернизации, ее прикладные аспекты и механизмы, такие как совершенствование нормативно-правовой базы, кибербезопасность, взаимодействие с бизнесом и научным сообществом (эти задачи необходимо решить специально созданному АНО «Цифровая экономика»), а также конкретные цели, повышение доли населения России, обладающего цифровыми навыками до 40%.

Тем не менее, несмотря на принимаемые меры по регулированию распространения и применения цифровых технологий, большинство стран мира сталкиваются с правовыми вызовами, возникающими вследствие повсеместной цифровизации, ведь технологические изменения несут не только благо, но и серьезные риски и издержки. Далее будут приведены правовые вызовы применения цифровых технологий, наиболее остро стоящие на повестке дня в связи с реализацией целей устойчивого развития.

1. *Недостаточное обеспечение и правовое регулирование информационной безопасности в связи с развитием цифровых технологий.* Как известно, цифровые технологии позволяют собирать, анализировать и обмениваться практически бесконечным потоком всевозможной информации, что оказывает прямое воздействие как на государственные структуры, так и на население страны в целом, вызывая так называемый «цифровой императив современности»⁸. В связи с этим, основной задачей государства является не допустить нарушение прав и свобод физических и юридических лиц, а также обеспечить национальную безопасность страны, чему в РФ служит институт

⁸ Карцхия А. А. Цифровой императив: новые технологии создают новую реальность // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. – № 8. – 2018. – С. 17–26.

информации ограниченного доступа, регулирование которого осуществляется однородными нормами различной отраслевой принадлежности⁹. Несмотря на относительно полное законодательное регулирование данного института, вызовы и угрозы, обусловленные цифровизацией, достигают катастрофических масштабов. Так, число хакерских атак на Сбербанк в 2019 году выросло на 15-20%, в сутки банк фиксировал по 300 попыток взлома, в результате которых раскрывались персональная и финансово-кредитная информация клиентов, списывались чужие денежные средства. В январе 2020 года Сбербанк и вовсе подвергся самой мощной в истории организации DDoS-атаке, выполненной с помощью автономных устройств интернета вещей (далее – «IoT»)¹⁰. Само собой, проблема касается не только России, но и других стран мира, так, в ноябре 2020 года в DarkNet появилась база данных со сведениями о 7,6 млн жителей штата Мичиган, обладающих активным избирательным право¹¹. Помимо подобных цифровых атак, проблему усугубляют нехватка специалистов, отсутствие единой методологии организации безопасности государственных систем (в РФ легко можно найти базы данных, содержащие персональные данные, например, Телеграм канал «Глаз Бога», предоставляющий всего за 30 рублей «полный пакет информации» на любого человека). Имеющиеся проблемы продолжают усугубляться внедрением технологий Big Data, Искусственного интеллекта, IoT, поскольку набирающая обороты цифровизация буквально ежедневно трансформирует сферу правового обеспечения информационной безопасности, бросая все новые вызовы государствам по всему миру.

Особого внимания в рамках обсуждения данной проблематики требует *Big Data*, упоминаемая как средство реализации практически каждой

9 Проблемы и вызовы цифрового общества: тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций: сб. науч. тр. по матер. I Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. Н.Н. Ковалевой. – Саратов: Изд-во ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2019. – 184 с.

10 Сбербанк сообщил о мощнейшей в его истории DDoS-атаке // РБК. – 2020. – URL: <https://www.rbc.ru/business/21/01/2020/5e26a8a69a79475cb4f039a5> (дата обращения: 04.12.2020)

11 В российском даркнете раздают грандиозную базу данных американских избирателей // CNews. – 2020. – URL: https://www.cnews.ru/news/top/2020-09-01_v_rossijskom_darknete_razdayut (дата обращения: 04.12.2020)

ЦУР и, при этом, ставящая перед юридическим сообществом вопрос обеспечения конфиденциальности и охраны частной жизни, связанный с учетом баланса интересов всех сторон и с определением объема неизбежного вмешательства в жизнь граждан¹². Основными рисками являются возможность слежки, утечки личных данных (с последующей коммерциализацией), информационного давления (навязчивой контекстной рекламы), поэтому в контексте данной проблематики юристам всего мира необходимо уделять особое внимание условиям для обработки больших данных для минимизации доступа к ним третьих лиц.

2. *Правовые вызовы, связанные с внедрением искусственного интеллекта.* Как было упомянуто выше, искусственный интеллект (далее – «ИИ») является одной из ключевых фигур в реализации ЦУР, поскольку помогает, например, автоматизировать производство, проконтролировать расход ресурсов на нем и, во многом, заменить человека. В настоящий момент рынок ИИ составляет более 700 млн долларов США и, по прогнозам европейской Commission on Civil Law Rules on Robotics, вырастет до 38,8 млрд долларов к концу 2025 года¹³. В связи с этим начали появляться национальные законы и стратегии, направленные на урегулирование данной сферы, а также новые проблемы и правовые вызовы.

- *Проблема возможной дискриминации (нарушение ЦУР 10).* В ходе обучения ИИ может обучиться дискриминировать людей по расе, полу или вероисповеданию. Подобный прецедент имел место в американском суде, где при вынесении решений судья использовал программу ИИ, оценивающую вероятность рецидива. Было установлено, что программа дискриминировала людей с черным

12 Жарова А. К., Елин В. М. Обеспечение безопасности персональных данных в эпоху больших данных // Динамика институтов информационной безопасности: правовые проблемы: сб. науч. тр. / отв. ред. Т. А. Полякова, В. Б. Наумов. – М., 2018. – С. 174-181.

13 European Parliament resolution of 16 February 2017 with recommendations to the Commission on Civil Law Rules on Robotics (2015/2103(INL)). – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/> (дата обращения: 04.12.2020).

цветом кожи, повышая для них вероятность рецидива в два раза, по сравнению с другими заключенными¹⁴.

- *Ответственность за деликты.* ЦУР 16 – мир и правосудие, достижение которого, отчасти, ставится под сомнение из-за неурегулированности вопроса: кто является ответственным за причинение вреда жизни или здоровью при эксплуатации ИИ: разработчик программы, изготовитель товара, работающего на базе ИИ, пользователь или сама система? Также без ответа остается тезис о том, не приведет ли установление, например, презумпции ответственности разработчика к объективному вменению¹⁵.
- *Сокращение рабочих мест.* ИИ существенно влияет на трансформацию рынка труда, благодаря процессу автоматизации низкоквалифицированных рабочих мест в трудоемких секторах.¹⁶ Исходя из аналитических данных Oxford Economics, к 2030 году порядка 20 млн рабочих мест в мире заменят роботы. На сегодняшний же день, начиная с 2000, в ходе цифровизации сокращено 1,7 млн рабочих мест, что затрудняет реализацию ЦУР 8 и 10, в связи с ликвидацией и так относительно небольшого количества мест работы.

3. *Использование технологии блокчейн и криптовалюты (способствующие ЦУР 1, 9, 10 и 16) для осуществления противоправных действий.* Технология блокчейн основывается на хранении полной копии базы данных на компьютере каждого пользователя при отсутствии центрального депозитария (хранителя). Таким образом, потеря данных на одном компьютере не несет никакой угрозы, поскольку такие же копии хранятся у миллиона пользователей. Отсюда вытекает еще один факт – внесение изменений

14 Machine Bias // ProPublica. – 2016. – URL: <https://www.propublica.org/article/machine-bias-risk-assessments-in-criminal-sentencing> (дата обращения: 04.12.2020)

15 Войниканис Е.А. Искусственный интеллект и право: вызовы и возможности самообучающихся алгоритмов. // Вестник ВГУ. Серия: Право. – № 4. – 2018. – С. 137-148.

16 Холодная Е.В. О перспективных направлениях правового регулирования в сфере технологии искусственного интеллекта // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). № 12. – 2019. – С. 89-96.

окончательно и необратимо, поскольку они моментально синхронизируются со всеми копиями реестра, обеспечивая полную прозрачность операций. Вместе с этим, Blockchain вызывает ряд правовых проблем для современного общества. Один из рисков связан с анонимностью пользователей, возникающей вследствие того, что каждый пользователь идентифицируется лишь с помощью уникального криптографического ключа, который никоим образом не ведет к его держателю.¹⁷ Подобное положение дел порождает вызовы, связанные с практически бесконтрольным отмыванием денег и финансированием терроризма, поскольку вырастают риски приобретения криптовалюты на незаконно полученные денежные средства. Кроме того, анонимность создает благоприятную среду для оборота запрещенных веществ, оружия и финансирования незаконной деятельности. Так, в США, женщина обменяла 80 биткоинов, полученных от продажи наркотиков на 70 000\$¹⁸. Также в контексте данной проблемы стоит упомянуть вызов, связанный с коррупцией, поскольку обеспечивается анонимность как плательщика, так и получателя взятки. Все указанные обстоятельства усугубляются также достаточно свободной конвертацией криптовалюты и широкими возможностями ее использования как средства платежа.

Безусловно развитие цифровых технологий придает импульс научно-техническому прогрессу, позволяет человечеству достигать новых вершин, ставить перед собой и реализовывать все более глобальные цели, добиваться *устойчивого и грамотного развития*. Но, вместе с этим, цифровые технологии преобразуют уже устоявшиеся социальные институты, преломляя действие и образ многих из них, в том числе и права, привнося в нашу жизнь не только позитивные моменты, но и бросая человечеству все новые *вызовы*, борьба с которыми оказывается во главе повестки дня. Право становится не только инструментом, обеспечивающим внедрение

17 Кумуков М.Ш. Технология блокчейн: новые вызовы и возможности в системе мер по под/ФТ (противодействие отмыванию денег и / или финансированию терроризма) // Ленинградский юридический журнал. – № 3. – 2018. – С. 144-152.

18 Crypto Trader 'Bitcoin Maven' Gets Prison Time for Illegal Exchange Operation // BitcoinExchangeGuide. – 2018. – URL: <https://bitcoinexchangeguide.com/crypto-trader-bitcoin-maven-gets-prison-time-for-illegal-exchange-operation/> (дата обращения: 04.12.2020)

технологий, но и объектом их воздействия, под которым изменяется его форма и механизм. Ни в доктрине, ни на практике пока нет четкого понимания механизма и вектора воздействия этих трансформаций. Одно известно наверняка: всем государствам мира необходимо преобразить привычные правовые институты для ответа вызовам современности, ради благополучия человечества и эффективного устойчивого развития.