

Министерство науки и высшего образования
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Тульский государственный университет»
Институт права и управления
Кафедра «Государственное и административное право»

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине: «Конституционное право России»

на тему:

«Избирательное право в Российской Федерации»

Дата сдачи «__» _____ 2023 г.

Выполнила: _____

студентка гр.721022 Вихарева Д.А.

Проверил: _____

зав. Каф. ГиАП Евсиков К.С.

Тула 2023

Содержание

Введение.....	3
1.Фабула Постановления Конституционного Суда РФ от17.11.2022 №50-П по делу о проверке конституционного пункта 1-1 статьи 38 пунктов 5 и 17 статьи 63 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также пункта 4 части 5 статьи 35 Избирательного кодекса города Москвы в связи с жалобой гражданки Г.М. Вирясовой.....	5
2. Обзор научной литературы по судебным материалам и теме «Избирательное право в Российской Федерации».....	7
2.1. Понятие избирательного права и избирательной системы.....	7
2.2. Принципы избирательного права РФ.....	10
2.3. Стадии избирательного процесса.....	12
2.4. Избирательные комиссии.....	15
3.Анализ Постановления Конституционного Суда РФ от 17.11.2022 №50-П по делу о проверке конституционного пункта 1-1 статьи 38 пунктов 5 и 17 статьи 63 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также пункта 4 части 5 статьи 35 Избирательного кодекса города Москвы в связи с жалобой гражданки Г.М. Вирясовой.....	19
3.1 Основное содержание позиций сторон	19
3.2 Итоговые выводы Конституционного Суда Российской Федерации.....	20
4.Мнение ученых по теме судебного акта	24
Заключение.....	26
Библиографический список.....	28

Введение

Актуальность исследования. Каждый гражданин Российской Федерации имеет право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, то есть обладает активным и пассивным избирательным правом. Данные права в Российской Федерации регулируются Конституцией РФ, ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме РФ»¹, ФЗ «О выборах Президента РФ»², «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ»³, Судебными актами Конституционного Суда РФ и другими юридическими документами. Все перечисленные нормативно-правовые акты содержат правовые нормы, которые обязательны для выполнения для всех граждан Российской Федерации. И каждый гражданин РФ, в случае умаления его избирательных прав, гражданами страны либо государственными органами РФ, имеет права обратиться в Суд, в данном случае в Конституционный Суд, так как при нарушении избирательных прав, нарушаются конституционные права граждан, которые составляют конституционно-правовой статус гражданина и определяют важнейшую форму его участия в управлении государством. В следствии этого, актуальность исследования в том, что каждый человек имеет право на восстановление своих нарушенных прав, посредством обращения с заявлением в Конституционный Суд РФ, дабы восстановить справедливость.

Объект исследования. Объектом исследования в данной работе выступает избирательное право в Российской Федерации.

Предмет исследования. В курсовой работе предметом исследования является Постановление конституционного Суда №-50-П.

¹ Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 03.04.2023) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"//КонсультантПлюс

² Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. от 28.02.2023) "О выборах Президента Российской Федерации"//КонсультантПлюс

³ Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023)//КонсультантПлюс

Цель исследования. Целью моего исследования является всестороннее, достоверное изучение жалобы гражданки Г.М. Вирясовой, анализ постановления Конституционного Суда и изучение основ избирательного права в РФ.

Задачи исследования:

- Изучение постановления выбранного мною Постановления Конституционного Суда РФ от 17.11.2022 №50 -П
- Изучение научной литературы по вопросам толкования положений, о которых говорится в Постановлении Конституционного Суда РФ от 17.11.2022 №50 -П
- Проведение анализа по Постановлению Конституционного Суда РФ от 17.11.2022 №50 -П

Методы исследования. В данной работе использовались такие методы как логический, метод анализа и дедукции.

Особенности структуры работы. Данная курсовая работа состоит из титульного листа, содержания, введения, фабулы постановления Конституционного Суда РФ, обзора научной литературы, анализа постановления, заключения и библиографического списка.

1.Фабула Постановления Конституционного Суда РФ от17.11.2022 №50-П по делу о проверке конституционного пункта 1-1 статьи 38 пунктов 5 и 17 статьи 63 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также пункта 4 части 5 статьи 35 Избирательного кодекса города Москвы в связи с жалобой гражданки Г.М. Вирясовой

В соответствии со статьей 52 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»⁴, участниками процесса в Конституционном Суде РФ считаются стороны, их представители, свидетели, эксперты, переводчики. В 53 статье того же ФКЗ говорится о том, что сторонами в конституционном судопроизводстве являются: заявители- органы или лица, которые направили обращение в Конституционный Суд РФ; органы или должностные лица, которые издали либо подписали акт, конституционность которого подлежит проверке; государственные органы, компетенция которых оспаривается. В следствии этого стороной данного судопроизводства являлась гражданка направившая обращение в Конституционный Суд РФ- Вирясова Галина Михайловна, а другой стороной-Избирательная комиссия муниципального округа Щукино.

Обстоятельства дела таковы: Избирательная комиссия муниципального образования в городе Москве – муниципального округа Щукино от 10.07.2021 года на 19.09.2021 года назначила выборы депутатов представительного органа муниципального образования – Совета депутатов. 16.08.2021 гражданка Г.М.Вирясова была зарегистрирована избирательной комиссией в качестве кандидата на выборах по многомандатному избирательному округу №3, которая выдвигалась от политической партии, которая именуется как «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ». Наряду с этим в представленных для регистрации документах

⁴ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2021)//КонсультантПлюс

должность Г.М.Вирясовой была указана как «менеджер продукта», что соответствовало занимаемой ей на тот момент должности. Затем 27 августа Вирясова уведомила зарегистрировавшую ее избирательной комиссию об изменении ее должности на «руководитель группы разработки текстов», представив справку с места работы в подтверждение этого факта. Однако избирательная комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для внесения изменений в сведения о месте работы Г.М. Вирясовой, ранее представленные для регистрации. Решениями избирательной комиссии от 6 и 7 сентября 2021 года утверждены тексты избирательного бюллетеня и информационного плаката, в которых в соответствии с документами, представленными при регистрации, должность Г.М. Вирясовой указана как "менеджер продукта".

В рассматриваемом Постановлении Конституционного Суда РФ №50-П предметом рассмотрения делу являются пункт 1.1 статьи 38, подпункт "г" пункта 5 и пункт 17 статьи 63 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", а также пункт 4 части 5 статьи 35 Избирательного кодекса города Москвы в той мере, в какой на их основании решается вопрос о возможности избирательной комиссии учесть, принимая решение об утверждении формы и текста избирательного бюллетеня и информационных материалов о кандидатах, сведения о произошедшем после регистрации кандидата изменении его должности по основному месту работы или службы, его основного места работы или службы, представленные в избирательную комиссию до принятия ею такого решения.

Объектом спора по настоящему делу являются основные избирательные права, в данном случае пассивное право граждан, которые определяют конституционно-правовой статус гражданина РФ.

2. Обзор научной литературы по судебным материалам и теме «Избирательное право в Российской Федерации».

2.1. Понятие избирательного права и избирательной системы.

Избирательное право понимается в двух значениях.

Во-первых, *избирательное право представляет собой систему правовых норм*, которые регулируют подготовку и проведение выборов в органы государственной и местного самоуправления. В данном случае избирательное право как система норм права, которые выступают регулятором и гарантом прав и обязанностей субъектов избирательного процесса, принципы и механизмы осуществления всех избирательных действий, которые начинаются с назначения дня голосования и заканчивая определением и опубликованием результатов выборов.

Во-вторых, *под избирательным правом понимаются субъективные конституционные права граждан*: 1) право избирать соответствующих должностных лиц, 2) право быть избранным, другими словами, самим избираться на выборные должности. Иначе конституционные избирательные права называют активным и пассивным избирательными правами.

Субъективные конституционные избирательные права сложны по содержанию. Данные права включают в себя ряд возможностей граждан, которые являются участниками выборов: право на информацию о кандидатах, действия(бездействиях) и решениях уполномоченных органов и объединений граждан; право на получение статуса наблюдателя, доверенного лица; право на ведение предвыборной агитации; право выдвигать кандидатов на выборные должности и иные правомочия граждан.

Избирательное право регулирует избирательную систему.

Понятие избирательной системы понимается в широком и узком смысле.

Под избирательной системой в широком смысле понимается совокупность общественных отношений, которые складываются в связи с подготовкой и проведением выборов.

В узком смысле избирательная система является порядок подготовки и проведения выборов, характеризуемый особым способом определения его результатов.

Понятия «избирательная система» и «избирательное право» носят собирательный характер. В Российской Федерации они включают в себя четыре различные подсистемы, которые устанавливают порядок избрания гражданами соответствующих органов государственной власти:

- Президент РФ
- Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ
- Депутаты законодательных органов субъектов РФ
- Органы местного самоуправления

Существует несколько различных избирательных систем. Такие как мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы. В России выборы проводятся по мажоритарной избирательной системе (Президент РФ, главы муниципальных образований), пропорциональной системой (депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, законодательные органы субъектов страны) и смешанной системе (депутаты законодательных органов власти субъектов Российской Федерации, депутаты местных представительных органов).

Мажоритарная система представляет собой такой способ определения результатов голосования, при котором для получения мандата требуется собрать установленное законом большинство голосов. В зависимости от того, какое большинство голосов избирателей требуется для признания кандидата избранным, различают мажоритарную избирательную систему относительного, абсолютного и квалифицированного большинства.

Мажоритарная система относительного большинства заключается в том, что избранным считается кандидат, набравший большее количество голосов, чем каждый из его конкурентов в отдельности. Такая система дает возможность определить победителя в первом туре голосования, но зачастую

выбранным становится кандидат, набравший по абсолютным показателям весьма незначительный процент голосов.

Мажоритарная система абсолютного большинства предполагает, что для избрания кандидату необходимо получить абсолютное большинство поданных по избирательному округу голосов избирателей (50% + 1 голос). Преимущество этой избирательной системы в том, что она проста в определении победившего кандидата, недостаток — невысокая представительность голосов. В теории может быть потеряно свыше 49% голосов.

Следующая избирательная система - *пропорциональная избирательная система*. Такой способ определения результатов голосования, в основе заложен принцип распределения мест пропорционально полученному каждой партией числу голосов.

При вышесказанной системе, образуются большие избирательные округа от каждого из которых избирается по несколько депутатов. Выборы проводятся по партийным спискам, и население голосует не за конкретное лицо, а за политическую партию в целом. Слабым местом в этой системы является невозможность выдвижения «независимых» кандидатов, другими словами самовыдвиженцев. Пропорциональная система обычно действует на парламентских выборах. Для пропорционального распределения мандатов в России предусмотрен метод избирательной квоты Хэра, которая называется по имени английского адвоката 19 века.

Смешанные избирательные системы. О смешанной избирательной системе говорят в том случае, если при выборах одной и той же представительной палаты применяются различные системы. При этом стремятся соединить достоинства различных систем и исключить или компенсировать их недостатки. В Российской Федерации смешанная избирательная система использовалась до 2003 г. при выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, потом применялась пропорциональная система, на выборах 2016 г. Вновь была применена

смешанная система. 225 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам по мажоритарной избирательной системе относительного большинства, остальные 225 депутатов — по общедомадеральному избирательному округу по пропорциональной системе, при этом определение результатов выборов второй половины депутатского корпуса никак не связано с результатами выборов первой половины.

К источникам избирательного права в РФ, в первую очередь относят нормативно-правовые акты, содержащие нормы избирательного права. К таким источникам относятся основной закон РФ, различные федеральные законы РФ, Конституции и устав субъектов Российской Федерации, а также судебные акты Конституционного Суда РФ.

2.2. Принципы избирательного права РФ

Принципы избирательного права представляют собой обязательные условия и требования, без соблюдения которых любые выборы не могут быть признаны легитимными. Эти принципы прописаны в международно-правовых актах, Конституции и законах России.

1) Всеобщее избирательное право подразумевает, что избирательными правами на территории РФ может пользоваться широкий круг лиц. Право избирать принадлежит гражданам РФ, которые достигли восемнадцатилетия. Право избираться принадлежит гражданам, которые достигли возраста, который установлен Конституцией РФ, федеральными законами, а также законодательством субъектов России.

Ограничения всеобщего избирательного права отвечают общемировым демократическим стандартам. Не имеют право избирать и быть избранными граждане РФ, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. По поводу ограничения пассивного права граждан, то помимо возрастного ценза устанавливается ценз не избираемости. Не имеют права избираться граждане РФ, которые имеют гражданство иного государства либо другого документа, который

подтверждает их право на постоянное проживание на территории иностранного государства, а также другие требования в соответствии с законодательством РФ.

2) *Принцип равного избирательного права* включает в себя три элемента:

- Все участники избирательного процесса обладают равным объемом прав и обязанностей
- Каждый член ректората обладает одинаковым количеством голосов, один избиратель-один голос
- Обеспечивается равное представительство избирателей

Принцип равенства имеет значение как для активного, так и для пассивного избирательного права. Граждане обязаны находиться в одинаковом положении при их регистрации как избирателей; при выдвижении кандидатов в депутаты; при определении результатов голосования и так далее, то есть на всех стадиях избирательного процесса.

3) *Принцип прямого избирательного права* заключается в том, что каждый гражданин, который обладает активным избирательным правом голосует на выборах за или против кандидатов либо списков кандидатов непосредственно. Принцип прямого избирательного права предусматривает не только непосредственное, а также и личное участие каждого гражданина в голосовании, то есть путем непосредственного волеизъявления определяет представителя своих интересов в органах государственной власти и местного самоуправления.

4) *Принцип тайного голосования* заключается в исключении возможности любого контроля со стороны различных должностных лиц либо органов, а также общественных объединений за волей избирателей. Вместе с тем необходимо помнить, что тайное голосование есть правом избирателя. Одним из обязательств избирательных комиссий, является обязанность выполнения всех требований закона РФ, чтобы обеспечить избирателям тайну своего волеизъявления. При этом избиратели не могут быть принуждены к

заполнению избирательного бюллетеня в кабине для тайного голосования. Избиратели имеют право заполнить бюллетень и вне кабины для тайного голосования.

5) *Принцип обязательности и периодичности выборов* означает, что граждане страны обязаны иметь возможность контролировать деятельность выборных органов и должностей, отстраняя путем очередных выборов должностных лиц от управления делами государства и наделяя иных лиц полномочиями на осуществление власти. При обновлении государственных органов другими лицами, происходит исключение застоя власти и узурпации, а также обеспечивает отражение в деятельности выборных органов интересов, которые сложились в соответствии с расстановкой общественно-политических сил в государстве.

6) *Принцип свободы выборов*, также называют как принцип добровольного участия в выборах. Данный принцип заключается в том, что каждый член ректората добровольно осуществляет свои избирательные права. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина РФ с целью принудить его к участию либо неучастию в выборах, а также воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

7) *Принцип состязательности*. Данный принцип заключается в том, что выборы не могут быть безальтернативными, другими словами, избиратели обязаны иметь возможность выбирать между двумя или более кандидатами.

8) *Принцип гласности выборов* означает, что вся деятельность избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов, включая подсчет голосов, установление итогов голосования, а также определение результатов выборов, осуществляется открыто и свободно.

2.3. Стадии избирательного процесса

Сам *избирательный процесс* представляет собой урегулированную законодательством деятельность граждан, избирательных комиссий,

политических партий и иных участников по подготовке и проведению выборов в стране.

Стадии избирательного процесса:

1. *Назначение выборов.* Эта самый первоначальный этап, с которого начинаются выборы. На данной стадии определяются дата проведения голосования. Выборы назначают уполномоченные на то должностные лица и органы. К примеру:

- Выборы Государственной Думы назначаются Президентом РФ не ранее чем за 110 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования
- Выборы Президента РФ назначаются Советом Федерации не ранее чем за 100 дней и не позднее, чем за 90 до дня голосования
- Выборы в законодательные органы власти субъекта назначаются в соответствии с законодательством субъекта не ранее чем 100 дней и не позднее 90 дней до дня голосования
- Выборы в органы местного самоуправления назначаются в соответствии с законодательством субъекта и его устава не ранее 90 дней и не позднее 80 дней до дня голосования

2. *Регистрация избирателей.* На данном этапе происходит составление списков избирателей. Включение граждан в список избирателей означает, что гражданин будет допущен к голосованию. Такие избирательные списки составляются специальными избирательными комиссиями. При составлении списков избирателей может использоваться Государственная автоматизированная система Российской Федерации "Выборы". Для включения гражданина в список избирателей на определенный избирательный участок, необходим факт нахождения его места жительства на территории, которая установлена органами регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства.

3. *Образование избирательных округов и избирательных участков.* Избирательные округа- это территориальные единицы, которые были

образованы в целях объединения проживающих в них граждан для избрания кандидатов на выборные должности. В РФ существуют одномандатные округа, когда в округе избирается один кандидат, и многомандатные округа, когда в избирательном округе избирается два или более кандидата.

Избирательные участки- это территориальные единицы, которые образованы с целью объединения проживающих в них граждан общим местом голосования. Избирательны участки –мелкое территориальное деление, в отличии от округа. Такие участки формируются по одобрению избирательной комиссии главой муниципального образования. Существует ряд требований для формирования избирательных участков: 1) недопустимо пересечение границ избирательных округов границами избирательных участков; 2) на территории участка запрещена регистрация более чем 3 тысячи избирателей. Списки избирательных участков опубликовываются главой муниципального образования.

4. На этапе *выдвижения и регистрации* кандидатов определяется круг лиц, которые будут баллотироваться на выборные должности. В РФ выдвижение кандидатов происходит либо через политическую партию, либо путем самовыдвижения.

5. Предвыборная агитация. Данный этап представляет собой воздействие на избирателей в целях побуждения их к голосованию, «за» или «против» того или иного кандидата. Такой агитационный период в РФ начинается со дня выдвижения кандидатов (списков кандидатов) и продолжается до ноля часов по местному времени за одни сутки до дня голосования избирателями. При проведении агитации кандидатам и их единомышленникам запрещено осуществлять подкуп членов ректората, вручать им денежные средства, какие- либо подарки и другие материальные ценности. Такое мероприятие финансируется за счет избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений и политических партий.

6. *Голосование.* Да данное стадии осуществляется непосредственное волеизъявление народа РФ. Голосование происходит в воскресенье,

продолжительность голосования устанавливается нормативно-правовым актом о выборах конкретного органа власти, продолжительность голосования не должна составлять менее 9 часов .

7. Заключительной стадией выборов является *подсчет голосов избирателей, определение и опубликование результатов выборов.*

После окончания голосования участковые комиссии начинают осуществлять подсчет голосов и составляют протоколы об итогах прошедшего голосования. Данный подсчет длится непрерывно, до самого конца, пока не будут подсчитаны все голоса избирателей. Данные о результатах направляются избирательными комиссиями в средства массовой информации в течении одних суток после определения результатов. Полные данные об избранных кандидатах официально обнародуются в течении трех месяцев со дня голосования, а об итогах региональных и муниципальных выборах-в течении двух месяцев со дня голосования.

2.4. Избирательные комиссии.

Избирательная комиссия представляет собой коллегиальный орган, который организует и обеспечивает подготовку и проведение выборов. Совокупность таких комиссий обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан страны. Избирательные комиссии, кроме того действуют в качестве комиссий референдума.

Избирательные комиссии:

- центральная избирательная комиссия;
- избирательные комиссии субъектов РФ;
- избирательные комиссии муниципальных образований;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные избирательные комиссии;
- участковые комиссии.

Регламентируется образование, действие, функционирование комиссий ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдум Российской Федерации».

Важнейшим принципом деятельности избирательных комиссий является то, что в пределах своей компетенции они самостоятельны, в следствии этого, они не зависят от государственных органов и органов местного самоуправления. Названный принцип исключает вмешательство властей в работу комиссий.

Центральная избирательная комиссия действует на постоянной основе. Срок полномочий составляет четыре года. Число членов центральной избирательной – пятнадцать человек. Пять из них назначаются президентом РФ, пять назначаются Государственной Думой Федерального Собрания РФ, и остальные пять членов комиссий Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Все те, кто являются членами данной избирательной комиссии должны иметь высшее юридическое образование либо в области права, иметь ученую степень. Среди членов избирается Председатель, заместитель Председателя и секретари.

Полномочия:

- осуществляет подготовку и проведение выборов
- производит контроль за соблюдением избирательных прав граждан
- оказывает нижестоящим избирательным комиссиям правовую, методическую, организационно-техническую помощь
- организует руководство деятельностью избирательных комиссий по единообразному использованию ГАС "Выборы"
- осуществляет контроль за соблюдением правил информирования избирателей, проведения предвыборной агитации на территории Российской Федерации;

- осуществляет международное сотрудничество в области избирательных систем; и иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством.

Избирательная комиссия субъекта РФ, формирование данной комиссии осуществляется представительными и исполнительными органами государственной власти данного субъекта. 50% членов комиссии назначаются представительным органом субъекта, другие 50% ее членов назначаются исполнительным органом субъекта.

В соответствии со статьей 15, ФЗ « Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»⁵ образование **территориальной избирательной комиссии** осуществляется комиссией муниципального образования из числа лиц, предложенных органами местного самоуправления, общественными объединениями, собраниями избирателей по месту работы, службы, учебы или жительства, затем утверждаются органом местного самоуправления.

Участковая избирательная комиссия. Срок полномочий составляет пять лет. Законом субъекта Российской Федерации может быть установлен иной срок полномочий участковой комиссии, но не должен быть меньше одного года и не превышающий пять лет. Число членов участковой комиссии с правом решающего голоса зависит от числа избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка, участка референдума, в следующих пределах:

- до 1001 избирателя - 3 - 9 членов участковой комиссии;
- от 1001 до 2001 избирателя - 7 - 12 членов участковой комиссии;
- более 2000 избирателей - 7 - 16 членов участковой комиссии.

⁵ Федеральный закон "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" от 26.11.1996 N 138-ФЗ (последняя редакция)//КонсультантПлюс

Акты избирательных комиссий, которые приняты в пределах их компетенции, установленной федеральными законами, законами субъектов РФ, обязательны для выполнения для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений и блоков, общественных объединений, организаций, должностных лиц, а также избирателей.

Соответственно, система избирательных комиссий, представляющая собой совокупность избирательных комиссий, существует для организации и обеспечения выборов в государственные органы РФ, каждая комиссия обладает своим кругом полномочий. Однако основополагающая цель каждой из комиссий – это осуществления контроля за избирательными правами граждан страны.

3. Анализ Постановления Конституционного Суда РФ от 17.11.2022 №50-П по делу о проверке конституционного пункта 1-1 статьи 38 пунктов 5 и 17 статьи 63 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также пункта 4 части 5 статьи 35 Избирательного кодекса города Москвы в связи с жалобой гражданки Г.М. Вирясовой

3.1. Основное содержание позиций сторон

Избирательной комиссией муниципального образования Щекино 10 июля 2021 года на 19 сентября 2021 года были назначены выборы депутатов законодательного органа муниципального образования. Выдвинутая политической партией «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» гражданка Вирясова была зарегистрирована избирательной комиссией 16 августа как кандидат на выборах. Представила документы, где ее должность указана как «менеджер продукта», что на тот момент являлось истинной информацией. Затем, кандидат Галина Вирясова информировала 27 августа избирательную комиссию об изменении ее должности на «руководитель группы разработки текстов», при этом предоставив подтверждающие это документы. Но при этом комиссия определила, что отсутствуют причины для внесения изменений в сведения о месте работы Вирясовой. В дальнейшем решениями избирательной комиссии были утверждены тексты избирательного бюллетеня и информационного плаката, в которых на основании документов, представленных при регистрации, была указана прежняя должность кандидата Вирясовой. Затем, Галина обжаловала решения избирательной комиссии в суде, однако в удовлетворении требований Вирясовой отказано решением Хорошевского районного суда г. Москвы, с которым согласился Верховный Суд РФ. Суд ссылаясь на п. 1.1 ст. 38, п. 5 и 17 ст. 63 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан участия в референдуме РФ», а также п. 4 ч. 5 ст. 35 Избирательного кодекса Москвы. Было выделено, что действующая регуляция допускает

уточнение информации о занимаемой должности до момента регистрации кандидата либо при необходимости внесения изменений в уже изготовленный избирательный бюллетень, по решению избирательной комиссии, которая зарегистрировала кандидата.

В жалобе гражданки Вирясовой Галины в Конституционный Суд РФ было отмечено, что указанные нормы не соответствуют Конституции Российской Федерации, ведь происходит препятствие внесению в тексты избирательного бюллетеня и информационных материалов о кандидатах правдивых сведений о должности кандидата по месту его работы, если их изменение произошло после регистрации кандидата и до дня голосования на выборах.

3.2 Итоговые выводы Конституционного Суда Российской Федерации

Изучив материалы дела, Конституционный Суд отметил, что заявитель, ставя вопрос о проверке конституционности среди прочего в целом п. 5 ст. 63 Закона об основных гарантиях избирательных прав, по существу оспаривает лишь подп. «г» данного пункта, который предусматривает, что бюллетень включает сведения об основном месте работы кандидата, о занимаемой им должности. В следствии этого Суд прекратил производство по делу в части проверки конституционности подп. «а»–«в», «д»–«ж» названного пункта.

Как пояснил Суд, Закон об основных гарантиях избирательных прав предусматривает, что избирательная комиссия уведомляется о выдвижении кандидата в установленном законом порядке. В числе условий выдвижения закон называет необходимость представить в комиссию письменное заявление выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с указанием места работы и должности. При этом п. 1.1 ст. 38 данного закона гарантировано право кандидата не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о его регистрации, вносить уточнения и дополнения в

документы, содержащие сведения о кандидате. Данное право может быть исполнено кандидатом при необходимости уточнить сведения о нем и в случае фактического изменения ранее представленных сведений о месте его работы. Описывая предписания закона, Избирательный кодекс г. Москвы⁶ тоже закрепляет возможность представить в избирательную комиссию одновременно с другими избирательными документами сведения об изменениях.

Конституционный Суд подчеркнул, что указанные положения гарантируют в целях формирования объективной информации о кандидатах равные для всех кандидатов возможности по представлению и уточнению необходимой для их регистрации информации. Приведенные требования обеспечивают доведение до избирательной комиссии объективных сведений о каждом из кандидатов.

Согласно п. 17 ст. 63 Закона об основных гарантиях избирательных прав при необходимости внесения в изготовленный избирательный бюллетень изменений, касающихся сведений о кандидате, по решению избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата, соответствующие изменения могут быть внесены членами территориальной, окружной или участковой комиссии от руки либо с использованием технических средств. Принятые изменения фиксируются и на информационных стендах.

КС разъяснил, что необходимость внесения в изготовленный бюллетень таких изменений, в том числе произошедших после регистрации кандидата и до утверждения формы и текста бюллетеня и не включенных в него по той или иной причине до изготовления бюллетеней, задается требованиями закона к содержанию включаемой в бюллетень информации и к ее действительности на определенный момент избирательной кампании.

Так, отметил Суд, если у зарегистрированного кандидата, внесенного в бюллетень, имелась или имеется судимость, то должны указываться сведения

⁶ Избирательный кодекс города Москвы от 06.06.2005 №38 (редакция от 01.01.2023)/Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов

о ней, а кандидат обязан своевременно сообщить зарегистрировавшей его избирательной комиссии о появлении у него судимости. Следовательно, в случае появления у кандидата судимости после его регистрации сведения о ней должны быть включены в текст избирательного бюллетеня, а если они не включены в текст до изготовления бюллетеней, то по решению избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата, список кандидатов, эти сведения вносятся в изготовленные бюллетени.

Отражение в избирательных бюллетенях, в том числе изготовленных, сведений о судимости, как указал КС, продиктовано значением, которое придается факту совершения кандидатом преступления, установленному приговором и влияющему на оценку избирателями личности кандидата на выборную должность (Определение КС от 10 марта 2016 г. № 450-О⁷). «Однако значимость должности кандидата по основному месту работы или службы для оценки избирателями его личности не столь велика, чтобы включение в избирательные бюллетени сведений об изменении такой должности либо самого места работы кандидата после его регистрации было бы во всех случаях необходимым, тем более после того как избирательные бюллетени уже изготовлены» – объясняется в постановлении.

При этом Суд указал, что комиссия не может отказывать кандидату в учете представленных им новых данных о должности кандидата, если время их представления, способ их подтверждения, наличие необходимости проверить их достоверность не нарушают установленных сроков принятия избирательной комиссией указанного решения.

Как считает Конституционный Суд, зарегистрированному кандидату, чья цель – быть избранным, не должны ставить препятствия в доведении до избирателей сведений, которые, входя в состав обязательных биографических данных кандидата, характеризуют его личность. Создание преград для этого

⁷ Определение Конституционного Суда РФ от 10.03.2016 N 450-О "По жалобе гражданина Барсукова Александра Викторовича на нарушение его конституционных прав подпунктом 58 статьи 2 и пунктом 2.1 статьи 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»./КонсультантПлюс

способно подорвать доверие к избирательной комиссии как к независимому органу, который обеспечивает от имени государства реализацию избирательных прав граждан.

КС напомнил, что принцип поддержания доверия к закону и действиям государства предполагает, что уполномоченные государством органы должны принимать решения на основе строгого исполнения законодательных предписаний, а также внимательной и ответственной оценки фактических обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение, изменение и прекращение прав (постановления КС от 14 января 2016 г. № 1-П; от 2 июля 2020 г. № 32-П и от 12 марта 2021 г. № 6-П). Потому действующее избирательное законодательство и практика его применения не должны порождать поводы для подрыва такого доверия, полагает Суд.

4. Мнение ученых по теме судебного акта

№	Автор	Цитата	Ссылка	Источники
1	Вячеслав Плахотнюк	«Гораздо более важными являются рассуждения Суда о необходимости лояльного отношения к гражданам со стороны органов публичной власти. Не следует проявлять строгость и лишний формализм там, где можно пойти навстречу. Власть должна действовать максимально комфортно для граждан, особенно если это не нарушает ничьих прав и не требует дополнительных расходов. Уточнение сведений о кандидатах на выборах соответствует и интересам избирателей, и интересам кандидатов»	https://www.advgazeta.ru/novosti/ks-ukazal-cto-izbiratelnaya-komissiya-ne-dolzha-otkazivat-v-uchete-novykh-svedeniy-o-dolzhnosti-kandidata/	Адвокатская газета от 23 ноября 2022
2	Александр Чертков	«Как представляется, неплохо было бы уточнить текст Закона об основных гарантиях избирательных прав, установив соответствующую обязанность комиссии. Или, по крайней мере, скорректировать правоприменительную практику с учетом правовой позиции Конституционного Суда. Хотя заявитель имеет право на применение в ее отношении компенсаторных механизмов, но практика показывает, что такие механизмы по избирательным делам малоэффективны. В таких случаях кандидат стремится победить на выборах, убедить избирателя в своей компетентности. И опыт работы, должность имеют существенное значение. Получение денежной компенсации (скорее всего,	https://www.advgazeta.ru/novosti/ks-ukazal-cto-izbiratelnaya-komissiya-ne-dolzha-otkazivat-v-uchete-novykh-svedeniy-o-dolzhnosti-kandidata/	Адвокатская газета от 23 ноября 2022

		небольшой) едва ли будет иметь существенное значение в представлении заявителя»		
3	Нарине Айрапетян	«Отсутствие обязанности не должно ни пониматься, ни коррелироваться с отсутствием права. Сравнение информации о судимости с информацией о трудоустройстве, может быть, и является логичным в некоторой степени, но это, в свою очередь, не позволяет нам прийти к выводу о малозначительности той или иной информации о кандидате»	https://www.advgazeta.ru/novosti/ks-ukazal-cto-izbiratelnaya-komissiya-ne-dolzna-otkazivat-v-uchete-novykh-svedeniy-o-dolzhnosti-kandidata/	Адвокатская газета от 23 ноября 2022

Заключение

При написании курсовой работы были выполнены следующие задачи:

- Было изучено Постановление Конституционного Суда РФ от 17.11.2022 №50-П
- Была изучена научная литература по выбранной теме и по вопросам толкования положений, о которых говорится в Постановлении Конституционного Суда РФ от 17.11.2022 №50-П
- Был проведен анализ по Постановлению Конституционного Суда от 17.11.2022 №50-П

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права участия в референдуме граждан Российской Федерации» включает в своем содержании исчерпывающий перечень прав и обязанностей граждан государства, государственных органов, а также избирательных комиссий, которые осуществляют свои полномочия в сфере избирательного права.

Итак, Конституционный Суд постановил, что нормы, которые оспаривались, не противоречат Конституции РФ, так как предполагают, что избирательная комиссия, которая зарегистрировала кандидата, принимая решение об утверждении формы и текста избирательного бюллетеня, не должна отказывать кандидату в учете представленных им и не вызывающих сомнений в достоверности новой информации о его должности. Иное истолкование данных законоположений вступало бы в противоречие с вытекающими из Конституции принципами свободных выборов, юридического равенства, поддержания взаимного доверия государства и общества, признания и гарантированности государством прав и свобод.

Суд заключил, что выявление им в данном постановлении конституционно-правового смысла данных законоположений не затрагивает результатов выборов депутатов Совета депутатов, состоявшихся 19 сентября 2021 г., и не может служить основанием для их пересмотра. Поскольку соответствующие избирательные отношения давно завершены, отсутствуют основания и для пересмотра дела заявителя, пояснил суд. Кроме того, суд

посчитал, что гражданка Вирясова имеет право на применение в ее отношении компенсаторных механизмов, чьи форма и размер определяются Хорошевским районным судом г. Москвы, рассмотревшим в первой инстанции ее дело, в котором эти нормы применены.

Данное Постановление окончательно и не подлежит обжалованию.

Библиографический список

1. Закон г. Москвы от 6 июля 2005 г. N 38 "Избирательный кодекс города Москвы" (с изменениями и дополнениями)//Текст: электронный <https://base.garant.ru/383592/>
2. Определение Конституционного Суда РФ от 10.03.2016 N 450-О "По жалобе гражданина Барсукова Александра Викторовича на нарушение его конституционных прав подпунктом 58 статьи 2 и пунктом 2.1 статьи 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"//Текст: электронный http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196260/07597ea219c3e5c348363de82c2d9263a69ae02f/
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.11.2022 N 50-П "По делу о проверке конституционности пункта 1.1 статьи 38, пунктов 5 и 17 статьи 63 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", а также пункта 4 части 5 статьи 35 Избирательного кодекса города Москвы в связи с жалобой гражданки Г.М. Вирясовой"// Текст: электронный http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_431933/
4. Федеральный закон "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" от 26.11.1996 N 138-ФЗ (последняя редакция)//Текст: электронный http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12527/
5. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 03.04.2023) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"// Текст: электронный http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/
6. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания

- Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023)//Текст: электронный
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/
7. Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. от 28.02.2023) "О выборах Президента Российской Федерации"//Текст: электронный
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40445/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/
 8. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) "О Конституционном Суде Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2021)//Текст: электронный
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/
 9. Яценко В.В. Конституционное право [Текст]: учеб. Пособие // В.В. Яценко; Юго-Западный гос.ун-т. Курск, 2020.
 10. Васильева С.В., Виноградов В.А., Мазаев В.Д. Конституционное право: учебник 2-е издание, переработанное и дополненное // М.: Эскмо
 11. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации : учеб. Б14 для вузов / М. В. Баглай. — 6-е изд., изм. и доп. — М. : Норма
 12. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России, 3-е издание, переработанное и дополненное // «Проспект»
 13. <https://www.advgazeta.ru/novosti/ks-ukazal-что-избирательная-комиссия-не-должна-отказыват-в-учете-новыkh-сведений-о-должности-кандидата/>
 14. <https://www.grandars.ru/college/sociologiya/principy-izbiratel'nogo-prava.html>
 15. <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-postanovleniya-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-21-01-2010-1-p>